Curtin University of Technology

Universidad de Chile





Graduate Program in Mineral Economics

Programa en Economía de Minerales

Entorno Legal y Regulatorio

UnitOutline

Profesores

Jacques Wiertz Sebastián Santa María

Introducción

La minería es una actividad de enorme importancia como fuente generadora de actividad económica en el país. Una vez regularizado el concepto de propiedad minera en el país, ha ocurrido un notable desarrollo de esta industria desde mediados de los años 80, lo que ha permitido no sólo el desarrollo de la industria privada, sino también del sector público minero.

Hoy día, el paradigma de la protección ambiental aparece como un obstáculo para unos, o bien como una oportunidad para la industria minera de competir de mejor forma en el mercado internacional y de generar mejores relaciones con la comunidad en que se inserta.

Se trata de familiarizarse con estos conceptos y con las normativas que se derivan de ellos, las que conforman el entorno legal y regulatorio aplicable a la minería en Chile, con especial énfasis en el derecho de propiedad y en las principales restricciones externas (ambientales) al desarrollo de la actividad, y ser capaces de aplicar estos conocimientos al análisis de casos sencillos.

Objetivos

Este curso se propone entregar al alumno herramientas que le permitan enfrentar materias y problemáticas relacionadas con el entorno legal y regulatorio que rige a la minería en Chile. Especial énfasis se dará a los procedimientos de constitución de concesiones mineras y a las principales fuentes de litigios mineros. También se abordará la contratación minera y el financiamiento de proyectos mineros, resaltando la utilización de los contratos de inversión extranjera y el sistema de financiamiento denominado "Project Financing".

El curso abordará con especial interés la problemática ambiental asociada con el desarrollo de la industria minera examinando las restricciones ambientales, sanitarias y de seguridad que afectan el desarrollo de proyectos nuevos y a las instalaciones existentes, examinando como pueden adecuarse al nuevo escenario regulatorio.

El curso apunta a desarrollar la capacidad de:

- Entender y aplicar la legislación minera referida al derecho de propiedad y a otros derechos del concesionario minero.
- Entender las distintas opciones legales para efectuar negocios mineros.
- Identificar las restricciones legales de tipo ambiental para el desarrollo de proyectos y para las operaciones mineras.
- Preparar documentación y coordinar los estudios para solicitar autorización ambiental para proyectos mineros.
- Entender la estructura y operación de un sistema de gestión ambiental

Profesores

Esta unidad será desarrollada por los profesores Sebastián Santamaria y Jacques Wiertz.

- El Profesor Sebastián Santamaría es Abogado de la Universidad de Chile y Máster (LL.M.) en Derecho Comercial Internacional de la Universidad de Cardiff, Gales, Reino Unido. Se desempeñó como abogado asociado del Grupo de Recursos Naturales & Medio Ambiente y del Grupo de Energía del estudio jurídico Carey, y como abogado interno en las empresas Celulosa Arauco y Transelec, cargos en los cuales colaboró y lideró equipos legales para el desarrollo, compra y venta de proyectos mineros, de generación de energía eólica, solar, hidroeléctrica, líneas de transmisión eléctrica y proyectos industriales en general, como asimismo en el análisis de normativa regulatoria tanto chilena como extranjera. Actualmente se desempeña como Senior Legal Counsel en Chile para la empresa noruega Statkraft AS, la empresa de generación de energía renovable más grande de Europa. En el plano académico, ha sido profesor ayudante de la cátedra de Derecho Procesal en la Facultad de Derecho de la Universidad de Chile y ayudante de investigación del Centro de Derecho Ambiental de la misma casa de estudios.
- El Profesor Jacques Wiertz es Ingeniero Civil Geólogo y Doctor en Ciencias Aplicadas de la Universidad de Lieja, Bélgica. Inició su carrera como investigador en el área de la biotecnología ambiental en el Departamento de Ingeniería Química de la Universidad de Lieja. Durante 5 años trabajó como experto de Naciones Unidas en Chile en un proyecto del PNUD en Biohidrometalurgia. Desde 1992, es académico de la Universidad de Chile en los Departamentos de Ingeniería Química e Ingeniería de Minas. Es actualmente coordinador de la Cátedra de Medio Ambiente en Minería. Ha trabajado como consultor para la Comisión Nacional del Medio Ambiente en la formulación de normas ambientales y en la revisión de estudios de planes de descontaminación de fundiciones de cobre. Ha colaborado como experto internacional para la Unión Europea en la evaluación de un proyecto de manejo ambiental en el área minera del Alto Caroni en Venezuela y en un seminario para el estudio de remediación de sitios contaminados por la rotura de un tranque de relave en España. El Dr. Wiertz ha desarrollado numerosos proyectos de investigación y desarrollo en el área de metalurgia extractiva y medio ambiente.

Entorno Legal y Regulatorio 3

Horario de Clases

Las clases se desarrollarán entre las 9:00 y las 13:00 y 14:00 a 18:00 horas e incluirán presentaciones de los profesores acerca del contenido de la unidad, exposiciones por los alumnos, y controles.

Entorno legal y regulatorio que afecta a la Minería

- Presentación general de la unidad
- Políticas regulatorias en Chile
- Panorama legal de la minería en Chile
- Normativa constitucional
- La concesión minera
- Procedimientos de constitución de la concesión minera
- Servidumbre minera

Tributación y Contratos mineros

- La industria minera y su importancia en la economía nacional
- Normativa sobre inversión extranjera
- Tributación en la minería
- Royalty
- Contratos preparatorios y de disposición
- Contratos de asociación
- Bibliografía: Material entregado por el Profesor Quinzio más Código de Minería y Reglamento del Código de Minería.

Medio Ambiente y Minería

- Importancia del tema ambiental
 - Ética ambiental y desarrollo sustentable
 - Recursos y reservas
- La Tierra planeta vivo
 - Definición del medio ambiente
 - Componentes del medio ambiente aire, agua, suelo, flora, fauna
 - Medio ambiente cultural
 - Alteraciones del medio ambiente: contaminación y efectos ambientales.
- Aspectos / Impactos ambientales
- Caracterización de los impactos
- Impactos ambientales de los procesos mineros y metalúrgicos
 - Residuos mineros y metalúrgicos
 - Emisiones atmosféricas
 - Contaminación de las aguas

Bibliografía: David D. Kemp (2004): Exploring environmental issues: an integrated approach. Routledge, Taylor & Francis Group, London and New Cork, 444 pp.

Consejo Minero (2008): Informe Ambiental y Social del Consejo Minero A.G. Minería Sustentable que Genera Valor Social 07

(www.consejominero.cl/documentos.html)

Minería sostenible – Principios y práctica (2011), Jorge Oyarzun y Roberto Oyarzon, Ediciones GEMM, Aula2puntonet

(http://eprints.ucm.es/13264/1/Libro_Mineria_Sostenible.pdf)

Marco Regulatorio e Institucionalidad Ambiental

- Introducción al marco regulatorio: derecho ambiental y responsabilidad ambiental
- La ley de bases del medio ambiente (Leyes 19.300 y 20.417)
- Nueva institucionalidad ambiental
- Instrumentos de gestión ambiental
- Normas y acuerdos internacionales
- Ley de cierre de faenas mineras
- Sistema de evaluación de impacto ambiental
- Análisis de pertinencia EIA-DIA
- Contenidos EIA-DIA
- Metodologías
- Bibliografía: Ley N° 19.300 Ley de base del medio ambiente; Ley N° 20.417, D.S. 40/2013 (Reglamento del SEIA), Ley N° 20.551/2011.

Agua y Minería - Los Desafíos de la Sustentabilidad

- Demanda y uso eficiente del agua
- Alternativas de abastecimiento de agua
- Código de agua y derechos de agua
- Agua de mar, una nueva alternativa
- Gestión de los efluentes mineros
- Gestión pública / gestión privada
- Diseño de un sistema de gestión ambiental
- Política ambiental
- Certificación ISO 14.000
- Minería y energía
- Manejo responsable de residuos mineros
- Cierre y rehabilitación de sitios mineros
- Responsabilidad social empresarial
- Bibliografía: Norma NChISO 14001.97; Norma NChISO sobre Auditorías.

Evaluación

La ponderación de este curso es 60% Nota Control + Ejercicios Prof. Wiertz y 40% Nota Control Prof. Santamaría. Cada profesor estipulará como obtener la Nota de Control al inicio de su curso. La fecha del examen podrá realizarse el miércoles previo acuerdo entre alumn@s y profesores.

Entorno Legal y Regulatorio 6